

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

### 1. DADOS DO PROCESSO:

Nº do Processo:	24.862/2024
Estudo Preliminar nº:	10/2024
Secretaria:	Secretaria de Infraestrutura e Logística
Setor / Órgão:	Subsecretaria de Compras e Licitações - Almoxarifado Central
Objeto:	<i>Trata-se de estudos preliminares referentes à aquisição de papel interfolhado</i>
Equipe de Planejamento:	Apoio Técnico: Luciana Brantes dos Santos Lima - Mat. 100.286
	Gestor: Izabela Silveira Lengruber - Mat. 115.232
	De acordo: Gilcimar Cabral - Mat. 100.719

### 2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES:

Este documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Atualmente o Município de Nova Friburgo não dispõe de um Plano de Contratações Anual.

### 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A presente aquisição se faz necessária considerando uma demanda repentina do material, uma vez que o estoque atual do produto encontra-se praticamente esgotado no almoxarifado central. O papel toalha interfolhado é utilizado por todas as secretarias municipais e a falta dele impacta diretamente no conforto e bem estar dos servidores públicos, que não dispõem de outra opção para secar as suas mãos durante o horário de expediente.

Parte do quantitativo consumido anualmente para o item pretendido nessa nova aquisição, está contemplado no PA 22.091/2024 (aquisição de material de limpeza e higiene), porém devido ao baixo estoque e as consequências disso, esta Secretaria optou por abrir um procedimento paralelo que fosse o mais célere possível para atender a demanda pontual.

### 4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

O material deverá ser entregue em uma única parcela, no prazo não superior a 20 dias corridos, na sede do Almoxarifado Central, por se tratar de material estocável, de uso contínuo, e o Almoxarifado Central dispor de espaço e local adequado para armazenamento.

O material deverá ser entregue em suas embalagens originais, contendo dados impressos, tais como marca, modelo, data de fabricação e validade, de forma clara e de fácil visualização.

Com a intenção de garantir a especificação do item e sua qualidade, poderá ser solicitada amostra do produto. Tal amostra deverá ser analisada pela Secretaria de Infraestrutura e Logística, quando poderá ser verificada a funcionalidade e durabilidade para melhor atendimento aos interesses do Órgão.

Não será admitida, em nenhuma hipótese, troca/substituição de marca do produto ofertado após aprovação da amostra. A CONTRATADA deverá entregar o produto exatamente nas mesmas condições em que fora aprovado.

O produto será recebido provisoriamente no prazo de 03 (três) dias úteis, pelo responsável pelo acompanhamento e fiscalização do processo, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes nos Anexos da Contratação.

O bem poderá ser rejeitado, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações, devendo ser substituído no prazo de 03 (três) dias, a contar da notificação da CONTRATADA, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

Após o prazo de 05 (cinco) dias contados do recebimento provisório, o bem será recebido definitivamente, ocasião na qual ocorrerá a verificação da qualidade e quantidade do material e sua consequente aceitação mediante termo circunstanciado.

Deverão estar a cargo da CONTRATADA os encargos inerentes ao transporte e descarregamento do objeto adquirido nesta contratação.

A CONTRATADA deve sempre seguir a legislação e assegurar os demais requisitos aplicáveis aos seus processos, produtos e serviços.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

#### 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Para balizar o quantitativo a ser adquirido nesta nova contratação, segue em anexo os demonstrativos do sistema de estoque para esse material, dos anos 2023 e 2024. Como pode ser verificado através da planilha abaixo, o item foi consumido e será adquirido da seguinte forma:

Consumo 2023	Consumo 2024	Qtd a ser adquirida, via SRP, pelo PA	QTD A SER ADQUIRIDA POR
--------------	--------------	--	----------------------------

		22.091/2024	DISPENSA
2.917	1.963 (ATÉ 08/2024)	2.000	1.000

Considerando a tabela acima, percebe-se que o quantitativo adquirido nos processos anteriores (2.000 unidades - PA 26.328/2022 e PA 14.893/2023), não se mostrou suficiente para cobrir as demandas apresentadas. Portanto, para o próximo processo de aquisição este quantitativo deverá ser aumentado em 50%, enquanto isso, optou-se pela contratação direta por dispensa de licitação para adquirir quantitativo a ser utilizado nesse final de ano e parte do próximo exercício.

O PA 22.091/2024 faz parte das aquisições anuais desta secretaria e contempla, além do papel toalha interfolhado, os demais itens de limpeza e higiene utilizados pelos setores da administração, com exceção das Secretarias de Educação e Saúde, nele serão adquiridas 2.000 unidades deste papel via sistema de registro de preço. Atualmente, o procedimento encontra-se em análise pela Controladoria Geral e ainda deverá cumprir toda a rotina administrativa de aquisição por pregão eletrônico, via SRP, ao passo que entende-se que esta aquisição por dispensa se dará de forma mais célere quando comparada ao certame licitatório, principalmente por se tratar de apenas um item de uso comum e facilmente encontrado no mercado.

#### **6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:**

O mercado não dispõe de mais de uma possibilidade para sanar a necessidade descrita, que não seja por aquisição, considerando a natureza de consumo do material.

**Solução** - Aquisição por dispensa eletrônica (art. 75, inciso II, da Lei Federal 14.133/21):

Neste cenário os materiais são adquiridos por procedimento de dispensa eletrônica adotando-se como preço médio de referência aquele praticado no mercado e verificado através de cotação, com entrega imediata. A dispensa viabiliza a rapidez dos procedimentos, o que se torna necessário diante do atual cenário, ao contrário dos procedimentos licitatórios que tornam a contratação menos célere. A entrega pode ser realizada de uma só vez, considerando que o Almoxarifado Central dispõe de espaço para o armazenamento adequado do material.

Numa breve pesquisa em sites da internet chegamos aos seguintes resultados descritos na tabela abaixo:

Item	Descritivo	Preço 1	Preço2	Preço 3	Preço médio
01	<b>PAPEL TOALHA INTERFOLHADO</b> , para uso em dispensador de papel, com 2 (duas) dobras, tamanho aproximado de 23 x 21 cm, ultra branco, sem odor, não reciclado, com boa capacidade de absorção; embalagens com 1.000 folhas, apresentando o nome do fabricante, a marca e as dimensões. com certificação ecológica (rótulo ecológico ABNT, FSC ou similar).	<b>R\$ 13,87</b> <a href="https://loja.suturasonline.com.br/papel-toalha-belipel-1000-unidades?parceiro=6025&amp;gclid=Cj0KCQjwiuC2BhDSARIsALOVfBIRxgWwh-ruX0imPwaSLcUYnv6Kyfj0ZAb2mn6GmtIXUz7qcap8QQaAmy4EALw_wcB">https://loja.suturasonline.com.br/papel-toalha-belipel-1000-unidades?parceiro=6025&amp;gclid=Cj0KCQjwiuC2BhDSARIsALOVfBIRxgWwh-ruX0imPwaSLcUYnv6Kyfj0ZAb2mn6GmtIXUz7qcap8QQaAmy4EALw_wcB</a>	<b>R\$ 14,99</b> <a href="https://www.osuperlimpinho.com.br/papel-toalha-interfolhas-maciez-branco-1000-folhas?utm_source=Site&amp;utm_medium=GoogleShopping&amp;utm_campaign=IntegracaoGoogle&amp;utm_cv=d30042528f072ba8a22b19c81250437cd47a2f30330f0ed03551c4efdaf3409e">https://www.osuperlimpinho.com.br/papel-toalha-interfolhas-maciez-branco-1000-folhas?utm_source=Site&amp;utm_medium=GoogleShopping&amp;utm_campaign=IntegracaoGoogle&amp;utm_cv=d30042528f072ba8a22b19c81250437cd47a2f30330f0ed03551c4efdaf3409e</a>	<b>R\$ 9,61</b> <a href="https://www.edonacom.br/p-int-2db-bco-22-5x21-toppel-/p?idsku=162850&amp;srsitid=AfmBOoq7uOPyggztgWNnysRJnJpPpQIWPNbna6i4jlpnq8ozS3xtEJvxDRE">https://www.edonacom.br/p-int-2db-bco-22-5x21-toppel-/p?idsku=162850&amp;srsitid=AfmBOoq7uOPyggztgWNnysRJnJpPpQIWPNbna6i4jlpnq8ozS3xtEJvxDRE</a>	<b>R\$ 12,82</b>

Foram encontradas pelo menos 3 (três) marcas que atendem as especificações do pretendido, com pouca variação de preço entre elas.

Para esta análise mercadológica também foi considerado o último processo administrativo (PA 14.893/2023), pelo qual uma empresa venceu o certame para o item pretendido neste novo procedimento:

DESCRIPTIVO	FORNECEDOR	VALOR UNITÁRIO CORRIGIDO PELO ÍNDICE IPCA (IBGE)
<b>PAPEL TOALHA INTERFOLHADO</b> , para uso em dispensador de papel, com 2 (duas) dobras, tamanho aproximado de 23 x 21 cm, ultra branco, sem odor, não reciclado, com boa capacidade de absorção; embalagens com 1.000 folhas, apresentando o nome do fabricante, a marca e as dimensões. com certificação ecológica (rótulo ecológico ABNT, FSC ou similar).	<b>MEC COMERCIAL ATACADISTA LTDA</b>	<b>R\$ 8,22</b>

Além disso, outros Entes também adquirem o mesmo material, regularmente. Cita-se, como exemplo, as seguintes dispensas de licitação, com comprovantes em anexo:

GOVERNO DO ESTADO DA BAHIA  SECRETARIA DE JUSTIÇA E DIREITOS HUMANOS	GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  FACULDADE DE MÚSICA DO ESPÍRITO SANTO	CÂMARA MUNICIPAL DE ARACRUZ  DEPARTAMENTO DE COMPRAS
<b>R\$ 16,51</b>	<b>R\$ 9,50</b>	<b>R\$ 13,50</b>

**7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:**

A partir dos valores apurados nas pesquisas realizadas chegamos aos seguintes resultados:

ITEM	Qtd	VALOR DA ÚLTIMA CONTRATAÇÃO CORRIGIDO PELO IPCA (IBGE)	VALOR MÉDIO DA INTERNET	MÉDIA DE VALORES DE OUTROS ENTES	MÉDIA DOS VALORES	VALOR TOTAL ESTIMADO
01	1000	R\$ 8,22	R\$ 12,82	R\$ 13,17	<b>R\$ 11,40</b>	<b>R\$ 11.400,00</b>

Por todo o exposto é razoável considerar que o valor apresentado acima está de acordo com a realidade mercadológica e pode ser utilizado como parâmetro para este estudo.

Vale ressaltar que se trata de um estudo preliminar com finalidade única de encontrar a melhor solução para a demanda apresentada, e que a pesquisa de preços referenciais com os fornecedores e demais ferramentas que compõem a “Cesta de Preços” será realizada pelo Setor de Logística da Secretaria Municipal de Infraestrutura e Logística, conforme Decreto Municipal n.º 2007, de 16 de fevereiro de 2023, e Rotina Administrativa de Formação e Execução de Contratos Administrativos, e também conforme as especificações, quantidades e estimativas constantes neste instrumento e demais documentos subsequentes.

**8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

Diante do contexto apresentado a única solução que atende plenamente a necessidade atual da administração é a Aquisição por dispensa eletrônica (Lei Federal 14.133/21, art. 75, inciso II), visto a urgência na aquisição.

Neste cenário os materiais são adquiridos por procedimento de dispensa eletrônica adotando-se como preço médio de referência aquele praticado no mercado e verificado através de cotação, com entrega imediata, o que possibilita a economia de escala, visando a ampla concorrência, e preconizando os princípios da eficiência e da economicidade.

#### **9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:**

Será adotado o critério de julgamento de Menor Preço por Item (art. 33, inciso I da Lei Federal nº 14.133/21), visto que os produtos são de natureza divisível, conforme demonstrado no item 7 deste estudo.

Após análise do Relatório de Pesquisa de Mercado será possível constatar se poderão ser aplicados os benefícios da Lei Federal n.º 123/2006 que prevê a divisão desses itens em cotas: Principal, Reservada ou Exclusiva para ME, EPP e MEI.

#### **10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

Esta aquisição visa suprir a demanda urgente e repentina de papel toalha interfolhado considerando que o PA de aquisição de material de limpeza e higiene (PA 22.091/24) contempla parte do quantitativo consumido anualmente e que o estoque do material encontra-se muito abaixo do necessário para manutenção do abastecimento dos setores.

O Almoxarifado Central distribui os materiais de consumo (limpeza e higiene, expediente, gêneros alimentícios, ferramentas, entre outros) para todas as Secretarias Municipais (exceto Secretaria de Educação e Saúde), além das subprefeituras e demais administrações do Município, portanto, é imprescindível manter o estoque desses itens em dia, para manutenção das atividades nos setores atendidos.

#### **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:**

Não se aplica

#### **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:**

PA 22.091/2024 que trata da aquisição de material de limpeza e higiene, para atender às necessidades das Secretarias Municipais, Subprefeituras e Fundação. O referido processo, além de contar com outros itens de limpeza e higiene, compõe o quantitativo anual de papel toalha interfolhado utilizado pela municipalidade, conforme pode ser verificado pelo relatório de

histórico de materiais extraído do sistema de almoxarifado.

### **13. IMPACTOS AMBIENTAIS:**

Nas aquisições e contratações governamentais, deve ser dada prioridade para produtos reciclados e recicláveis e para bens, serviços e obras que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente sustentáveis (artigo 7º, XI, da Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos), devendo ser observadas, ainda, a Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010, bem como os atos normativos editados pelos órgãos de proteção ao meio ambiente.

Existe o dever da Administração Pública em levar em conta os aspectos socioambientais, para realização de compras públicas sustentáveis, de modo a valorizar os custos efetivos que considerem condições de longo prazo, buscando gerar benefícios à sociedade e à economia, além de reduzir os danos ao ambiente natural.

Deve sempre, também, a Administração buscar a contratação pública sustentável, ou licitação sustentável, que considere todas as consequências ambientais, sociais e econômicas dos seguintes aspectos: elaboração de projeto; utilização de materiais renováveis; métodos de produção, logística e distribuição; uso, operação, manutenção e reuso; opções de reciclagem; e comprometimento dos fornecedores em lidar essas consequências ao longo de toda a cadeia produtiva.

Isto posto, para esta contratação deverão ser também observados os seguintes parâmetros relativos à sustentabilidade:

O disposto na Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010, em especial o que versa o seu artigo 5º e o disposto na Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos.

Deverá ainda prezar pela racionalização do uso de substâncias potencialmente tóxicas e poluentes, buscando realizar sua substituição por outras de menor toxicidade ou, se possível, substâncias atóxicas.

Deve também seguir as diretrizes de sustentabilidade ambiental, de modo a obter menor impacto e mais eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia, capacitando seus empregados periodicamente acerca de boas práticas na redução de desperdícios e poluição.

### **14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:**

Por todo o exposto pode-se concluir que a decisão pela aquisição dos itens por dispensa de licitação, com critério de julgamento “menor preço por item”, de acordo com a Lei Federal

**15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:**

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração deste documento o qual compila o Estudo Preliminar da Secretaria de Infraestrutura e Logística atendendo aos conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18, da Lei nº 14.133/21.

Apoio Técnico:	De acordo:
<b>Luciana Brantes dos Santos Lima</b> Matr.: 100.286	<b>Gilcimar Cabral</b> Secretária Municipal de Infraestrutura e Logística Matr.: 100.719

Nova Friburgo/RJ, 05 de setembro de 2024.

14133/2021, atenderá de forma plena e suficiente às demandas apresentadas; possibilitando economia de escala, transparência e ampla concorrência.

O item aqui pretendido é considerado comum, usualmente adquirido por esta e por outras administrações públicas, o que caracteriza uma aquisição de baixa complexidade, do ponto de vista econômico e de mercado, além da disponibilidade de uma gama de fornecedores do segmento aptos a fornecerem o item.